

УТВЕРЖДЕН
распоряжением МЧС России
от 11 ноября 2022 г. № 9

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
за 2022 год по федеральному государственному контролю (надзору)
за безопасностью людей на водных объектах

I. Общие положения

Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС) в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 г. осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1014, ГИМС осуществляет свою деятельность в отношении следующих поднадзорных объектов:

- баз (сооружений) для стоянок маломерных судов (далее – базы);
- пляжей, специально оборудованных для купания (далее – пляжи);
- переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда (далее – лодочные переправы);

- ледовых переправ;
- наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее – наплавные мосты).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах (далее – государственный надзор) является соблюдение контролируруемыми лицами при использовании и эксплуатации поднадзорных объектов обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере безопасности людей на водных объектах.

Особенностью осуществления государственного надзора является выход государственных инспекторов по маломерным судам ГИМС МЧС России (далее – должностные лица ГИМС) на поднадзорные объекты (базы, пляжи, лодочные переправы, ледовые переправы, наплавные мосты) в рамках внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 году эксплуатировалось 1921 база, 3287 пляжей, 81 лодочная переправа и 104 наплавных моста. За зимний период 2021-2022 года эксплуатировалось 1005 ледовых переправ.

II. Об осуществлении надзора за безопасностью людей на водных объектах

За 2022 год задекларирован 6521 поднадзорный объект, в отношении которых в рамках государственного надзора проведено 2867 надзорных мероприятий и 14478 профилактических мероприятий, в том числе:

задекларировано 1925 баз, в отношении которых проведено 804 надзорных мероприятия и 4284 профилактических мероприятия;

задекларировано 3348 пляжей, в отношении которых проведено 1331 надзорное мероприятие и 8124 профилактических мероприятия;

задекларировано 95 переправ, в отношении которых проведено 46 надзорных мероприятий и 105 профилактических мероприятий;

за зимний период 2021-2022 гг. задекларировано 1054 ледовые переправы, в отношении которых проведено 583 надзорных мероприятия и 1714 профилактических мероприятия;

задекларировано 99 наплавных мостов, в отношении которых проведено 103 надзорных мероприятия и 251 профилактическое мероприятие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение надзорных мероприятий. При проведении государственного надзора в 2022 году внеплановые надзорные мероприятия осуществлялись по согласованию с органами прокуратуры только по основаниям, предусмотренным пунктом 3 Постановления № 336, поэтому в приоритетном порядке в отношении субъектов надзора проводились профилактические мероприятия.

III. Обзор правоприменительной практики

По результатам контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов надзора возбуждено 335 дел об административных правонарушениях, наложено 335 штрафов, выдано 38 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них выполнено 38 предписаний, запрещена эксплуатация 13 поднадзорных объектов.

Административная ответственность за нарушения обязательных требований в области безопасности людей на водных объектах предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В 2022 году должностными лицами ГИМС выявлены следующие административные нарушения:

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (статья 11.12 КоАП РФ), применены в отчетном периоде 312 раз;

нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения (часть 2 статьи 11.13 КоАП РФ), применены в отчетном периоде 23 раза.

В отдельных субъектах Российской Федерации в связи с ограничениями на проведение надзорных мероприятий, установленными Постановлением № 336, надзор за поднадзорными объектами осуществлялся органами прокуратуры с привлечением должностных лиц ГИМС в качестве специалистов. Также в отдельных случаях материалы дел об административных правонарушениях оформлялись по постановлениям о возбуждении дела об административном правонарушении, поступавшим из органов прокуратуры.

Сравнительный анализ правоприменительной практики с 2021 годом не производился, так как государственный надзор осуществляется с 1 июля 2021 г.

IV. Досудебное обжалование

В 2022 году в рамках досудебного обжалования поступило на рассмотрение и рассмотрено 15 жалоб на решения должностных лиц ГИМС, из них удовлетворено 14 жалоб.

V. Предложения по правоприменительной практике

В настоящее время в КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность за нарушения обязательных требований при пользовании пляжами, лодочными переправами, ледовыми переправами и наплавными мостами.

Предложения по включению указанной административной ответственности направлены в Минюст России в ходе работы по формированию проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.